

**UCHWAŁA NR LXII/402/2024
RADY GMINY ZAWONIA**

z dnia 29 lutego 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 775 ze zm.) Rada Gminy Zawonia - po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały skargę wniesioną w dniu 28 grudnia 2023 r. przez R. B. na Wójta Gminy Zawonia w zakresie nienależytego wykonywania zadań oraz naruszenia praworządności, w tym niedopełnienia obowiązków oraz naruszenia dyscypliny finansów publicznych poprzez nieustalenie należności jednostki samorządu terytorialnego albo ustalenie takiej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia oraz niepobranie lub niedochodzenie należności jednostki samorządu terytorialnego albo pobranie lub dochodzenie tej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Zawonia i zobowiązuje się ją do przesłania skarżącemu odpisu uchwały i uzasadnienia jako zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy
Zawonia

Grażyna Ogrodowicz-Nitka

UZASADNIENIE

W dniu 28 grudnia 2023 r. za pośrednictwem poczty elektronicznej do Urzędu Gminy Zawonia wpłynęła skarga R.B na Wójta Gminy Zawonia w zakresie nienależytego wykonywania zadań oraz naruszenia praworządności przez Wójta Gminy Zawonia Panią Agnieszkę, w tym niedopełnienia obowiązków oraz naruszenia dyscypliny finansów publicznych poprzez nieustalenie należności jednostki samorządu terytorialnego albo ustalenie takiej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia oraz niepobranie lub niedochodzenie należności jednostki samorządu terytorialnego albo pobranie lub dochodzenie tej należności w wysokości niższej niż wynikająca z prawidłowego obliczenia.

Skarżący wskazał w skardze między innymi, że pismem z 25 października 2021 r. (nr GPI.7011.13.2021 UZG) działająca z upoważnienia Wójta Gminy Zawonia Kierownik Referatu Inwestycji i Gospodarki Przestrzennej dokonała uzgodnienia przyłącza energetycznego. Organ wyraził zgodę na montaż słupów w pasie drogi gminnej i podwieszenie na nich na wysokości 5 metrów przyłącza energetycznego, mimo że jezdnia nie ma poboczu, a jej szerokość wynosiła zaledwie 3,5 metra, co – w ocenie Skarżącego - w istotny sposób ograniczało funkcję użytkową drogi i w konsekwencji wpływało na bezpieczeństwo jej użytkowników. Ponadto została wyrażona zgoda na dysponowanie nieruchomością należącą do Gminy Zawonia.

Zdaniem Skarżącego należy rozważyć kwestię utraconych przez Gminę korzyści, w tym kwot, jakie powinny być pobrane za umieszczenie urządzeń (słupów) w pasie gminnym i dysponowanie nieruchomością gminną.

Skarżący wskazał, że w zakresie legalności posadowienia urządzeń w pasie drogi gminnej wystąpił w dniu 07 grudnia 2023 r. do Starosty Powiatu Trzebnickiego z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej w zakresie:

- 1) Kopii zgłoszenia projektu zagospodarowania terenu w zakresie przebiegu tymczasowego przyłącza energetycznego podwieszono na dwóch słupach w pasie drogi gminnej działka nr 592 (ul. Swobodna w Zawonia), na których na wysokości 5 m zostało podwieszono przyłącze energetyczne (kabel AsXsn 2x25).
- 2) Kopii załączników dokumentacji dołączonej do wniosku, o którym mowa w pkt.1.
- 3) Kopii dokumentu wyrażającego brak sprzeciwu do zgłoszenia projektu zagospodarowania terenu w zakresie przebiegu tymczasowego przyłącza energetycznego podwieszono na słupach, o którym mowa w pkt. 1

Działający z upoważnienia Starosty Naczelnik Wydziału Architektury i Budownictwa pismem z dnia 21 grudnia 2023 r. (nr AiB. 1431.122.2023) potwierdził, że do Starostwa Powiatowego w Trzebnicy nie wpłynął żaden wniosek.

Skarżący poinformował, że następnie wystąpił w dniu 07 grudnia 2023 r. do Wójta Gminy Zawonia z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej w zakresie:

- 1) Kopii zgłoszenia projektu zagospodarowania terenu w zakresie przebiegu tymczasowego przyłącza energetycznego podwieszono na dwóch słupach w pasie drogi gminnej działka nr 592 (ul. Swobodna w Zawonia), na których na wysokości 5 m zostało podwieszono przyłącze energetyczne (kabel AsXsn 2x25).
- 2) Kopii dokumentacji dołączonej do wniosku, o którym mowa w pkt.1.
- 3) Kopii dokumentu wyrażającego brak sprzeciwu do zgłoszenia projektu zagospodarowania terenu w zakresie przebiegu tymczasowego przyłącza energetycznego podwieszono na słupach, o którym mowa w pkt. 1.
- 4) Kopii wniosku o wydanie decyzji zajęcia pasa drogowego (ul. Swobodna) w związku z posadowieniem urządzeń, o których mowa w pkt. 1.
- 5) Kopii decyzji organu, o której mowa w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t. j. Dz. U. z 2023 poz. 645).

- 6) Kopii wysokości opłat wniesionych do Urzędu Gminy Zawonia w związku z zajęciem pasa drogowego na potrzeby, o których mowa w pkt. 1.
- 7) Wskazania, czy nowy właściciel działki nr 138/2, na której został wybudowany market Biedronka, otrzymał zgodę, o której mowa w piśmie z 25 października 2021 r. nr GPI.7011.13.2021 UZG - zał. nr 1.
- 8) Kopii otrzymanej zgody, o której mowa w pkt. 7
- 9) Wskazania, czy nowy właściciel działki nr 138/2, na której został wybudowany market Biedronka, otrzymał decyzję zajęcia pasa drogowego (ul. Swobodna) w związku z posadowienie urządzeń, o których mowa w pkt. 1.
- 10) Kopii decyzji, o której mowa, w pkt. 9.
- 11) Kopii wysokości opłat wniesionych do Urzędu Gminy Zawonia w związku z zajęciem pasa drogowego na potrzeby, o których mowa w pkt. 1.przez podmiot wskazany w pkt. 7.

Skarżący zarzucił w skardze, że biorąc pod uwagę wskazane argumenty należy uznać, że to Wójt Gminy Zawonia Pani Agnieszka Wersta doprowadziła do nienależytego wykonywania zadań oraz naruszenia praworządności, w tym niedopełnienia obowiązków, a także naruszenia dyscypliny finansów publicznych, poprzez nienaliczenie opłaty za zajęcia pasa drogi gminnej oraz wydanie zgody na zainstalowanie wskazanych urządzeń pomimo braku dokumentacji oraz wymaganej prawem zgody odpowiedniego Organu.

Przewodnicząca Rady Gminy Zawonia nadała bieg skardze kierując ją do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Pismem z dnia 18 stycznia 2024 r. Przewodnicząca Rady Gminy Zawonia poinformowała Skarżącego, że skarga z dnia 28 grudnia 2023 r. nie może zostać załatwiona przez Radę Gminy Zawonia w terminie miesiąca od dnia jej doręczenia. W związku z powyższym zawiadomiono Skarżącego o nowym przewidywanym terminie rozpatrzenia skargi przez Radę Gminy Zawonia: do dnia 29 lutego 2024 roku.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wyznaczyła posiedzenie Komisji, na którym przeprowadzono postępowanie wyjaśniające, na dzień 01 lutego 2024 r. Na posiedzeniu zapoznano się z argumentami skargi oraz z odpowiedzią Wójta Gminy Zawonia na skargę. W posiedzeniu Komisji uczestniczył zarówno Skarżący, jak też Wójt Gminy Zawonia.

Wójt Gminy Zawonia w odpowiedzi na skargę poinformowała, że Gmina Zawonia nie naliczała opłat „za umieszczenie urządzeń (słupów) w pasie gminnym”, ponieważ słupy posadowione były na terenie działek prywatnych poza pasem drogowym, których Gmina Zawonia nie była właścicielem. Ponadto, zgodnie z właściwą uchwałą Rady Gminy Zawonia opłaty pobiera się za umieszczone w pasie drogi gminnej urządzenie poziome, a nie pionowe (słupy).

W powołanym przez Skarżącego piśmie nr *GPI.7011.13.2021 UZG* organ uzgodnił przebieg tymczasowego przyłącza energetycznego podwieszono nad pasem drogowym drogi gminnej.

Wójt Gminy Zawonia poinformowała, że zamierzenie budowlane polegające na montażu słupów było kontrolowane przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Trzebnicy i w ramach tej kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości. Urządzenia nie stanowiły zagrożenia, ponieważ znajdowały się poza pasem drogowym, na działkach prywatnych.

Wobec powyższego, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zawonia w ramach wypracowanego stanowiska zawnioskowała do Rady Gminy Zawonia o uznanie skargi za niezasadną. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zawonia stwierdziła, że brak jest podstaw do uznania, że Wójt Gminy Zawonia dopuściła się nienależytego wykonywania ciężących na niej zadań oraz naruszenia praworządności w zakresie objętym złożoną skargą.

W związku z powyższym skargę z dnia 28 grudnia 2023 roku, Rada Gminy Zawonia – zgadzając się z ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - uznaje się za bezzasadną.

Pouczenie: *Zgodnie z art. 239 k.p.a., w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a Skarżący ponowił skargę bez wskazania*

nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadomienia skarżącego.